

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЁНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ СОСНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.11.2019

с. Зелёное

№ 81

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Зелёновском сельсовете, разработки проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 30 решения Зелёновского сельского Совета народных депутатов от 15.03.2017 № 152 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Зелёновском сельсовете» администрация сельсовета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Главному бухгалтеру (Соловьёва) осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение расходных обязательств Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также распределять предельные объёмы бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с Основными направлениями.

3. Организовать работу по составлению проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации «Зелёновский вестник» и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

Глава сельсовета

Е.Д. Куликова

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой и долговой политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлены на решение национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. - повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, создание современной инфраструктуры.

При этом обеспечивается преемственность основных направлений бюджетной и налоговой политики Зелёновского сельсовета и определяются основные подходы к формированию бюджета Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов постановлением администрации Тамбовской области «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Основные направления налоговой политики Зелёновского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основными направлениями налоговой политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняют преемственность целей, определенных на 2019 год:

- мобилизация резервов доходной базы бюджета Зелёновского сельсовета;
- стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование администрирования доходов бюджета.

Мобилизацию резервов доходной базы бюджета Зелёновского сельсовета планируется осуществить за счет:

- проведения работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- реализация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Тамбовской области;

- продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Зелёновского сельсовета налога на доходы физических лиц;

- создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда на территории, легализация заработной платы, доведение ее до средне отраслевого

уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

продолжения работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества.

В части развития налогового потенциала Зелёновского сельсовета планируется:

содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Зелёновском сельсовете и повышению предпринимательской активности.

Совершенствование администрирования доходов бюджета планируется осуществить за счет:

повышения ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

продолжение работы по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Зелёновского сельсовета.

Основные направления бюджетной политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных на 2019 год.

Цель бюджетной политики Зелёновского сельсовета - обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета Зелёновского сельсовета.

Основной задачей остается рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Имеющиеся доходные источники и приоритизация расходов являются базовыми критериями при принятии решения об увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1506 Зелёновский сельсовет, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из бюджета Тамбовской области, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим новые расходные обязательства Зелёновского сельсовета должны приниматься исключительно по полномочиям органов местного самоуправления.

В очередном бюджетном цикле на трехлетний период необходимо обеспечить требование постановления № 1737 от 31.12.2014г. (с изменениями) по соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельсовета.

Основными направлениями бюджетной политики Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

сохранение устойчивости бюджетной системы Зелёновского сельсовета и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Зелёновского сельсовета в условиях ограниченности доходных источников;

формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления, развитием муниципальных программ Зелёновского сельсовета, сосредоточив финансовые ресурсы на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

обеспечение индексации на уровень инфляции в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, исходя из возможностей доходной базы бюджета;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Зелёновского сельсовета на основе методов проектного управления;

повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Зелёновского сельсовета, направленной на увеличение доходов бюджета Зелёновского сельсовета и оптимизации расходов, направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями сельсовета и на праве хозяйственного ведения за местными муниципальными унитарными предприятиями;

обеспечение достижения ожидаемых результатов муниципальных программ Зелёновского сельсовета и региональных (муниципальных) проектов в рамках национальных проектов, целевых индикаторов по предоставляемым их бюджета Тамбовской области субсидиям;

внедрение механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг, увеличение доли средств бюджета Тамбовской области и бюджета Зелёновского сельсовета, предоставляемых социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере;

развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры сельсовета, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, а также безопасное дорожное движение;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории Зелёновского сельсовета;

соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов внутреннего финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
повышение прозрачности, открытости бюджета Зелёновского сельсовета.

Политика в области межбюджетных отношений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» с 01 января 2020 г. введена норма, в соответствии с которой администрация Зелёновского сельсовета заключает финансовым управлением района, получающая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В области межбюджетных отношений с администрацией Сосновского района сохранены два вида межбюджетных трансфертов (дотации, и иные межбюджетные трансферты).

При формировании проекта бюджета Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов поставлена задача по максимальному распределению межбюджетных трансфертов из бюджета Зелёновского сельсовета решением Зелёновского сельского Совета народных депутатов о местном бюджете на указанные годы.

Долговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика Зелёновского сельсовета является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Зелёновского сельсовета и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств Зелёновского сельсовета.

Долговая политика Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

Обеспечение долговой устойчивости и сбалансированности бюджета Зелёновского сельсовета, поддержания объема муниципального долга Зелёновского сельсовета и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным, региональным законодательством, и в соответствии с решением местного Совета народных депутатов о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

обеспечение соответствия размера дефицита бюджета Зелёновского сельсовета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение платежеспособности сельсовета.

Цели и принципы долговой политики Зелёновского сельсовета

Целями долговой политики Зелёновского сельсовета является:

обеспечение потребности в заемном финансировании;

своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание;

поддержание объема и структуры муниципального долга, исключая неисполнение долговых обязательств;

обслуживание задолженности при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Принципом долговой политики Зелёновского сельсовета являются:

соблюдение норм ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

своевременное и безусловное погашение и обслуживание долговых обязательств Зелёновского сельсовета;

обеспечение своевременного учета долговых обязательств и полноты их отражения;

открытость и прозрачность управления муниципальным долгом Зелёновского сельсовета.

Основные задачи долговой политики Зелёновского сельсовета

В 2020-2022 годах долговая политика будет ориентирована на решение в числе других, таких ключевых задач, как:

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга»;

организация учета долговых обязательств и операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежным графиком;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Зелёновского сельсовета и проводимой заемной политике.

Основные мероприятия долговой политики Зелёновского сельсовета

Фактором, определяющим долговую политику, является оценка долговой устойчивости Зелёновского сельсовета. В этой связи в предстоящем периоде планируется продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальным долгом Зелёновского сельсовета:

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения бюджета Зелёновского сельсовета

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Зелёновского сельсовета по годам;

учет информации о муниципальном долге Зелёновского сельсовета, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Зелёновского сельсовета;

размещение информации о муниципальном долге Зелёновского сельсовета в электронных средствах массовой информации на основе открытости и прозрачности.

Условия, принимаемые для составления проекта бюджета Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части долговых обязательств Зелёновского сельсовета.

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта бюджета Зелёновского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в части долговых обязательств Зелёновского сельсовета), являются:

обеспечение в 2020-2022 годах дефицита бюджета Зелёновского сельсовета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета Зелёновского сельсовета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (с возможным превышением на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Зелёновского сельсовета);

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема муниципального долга Зелёновского сельсовета, в том числе по кредитам, полученным от кредитных организаций;

утверждение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в объеме не выше 5 процентов от суммы расходов бюджета Зелёновского сельсовета, за исключением суммы расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Тамбовской области;

Расходные обязательства Зелёновского сельсовета по обслуживанию муниципального долга Зелёновского сельсовета определяются на основании заключенных договоров на предоставление бюджетных кредитов, муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашение долговых обязательств Зелёновского сельсовета.