

Утверждена
постановлением Зелёновского сельсовета
от 01.12.2014 года. № 189
(с изменениями от 12.10.2018 № 56,
от 17.12.2018 № 97)

**Муниципальная программа
«Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального
долга» на 2015-2024 годы**

Паспорт программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Зелёновского сельсовета Сосновского района Тамбовской области
Соисполнители муниципальной программы	Администрация Зелёновского сельсовета Сосновского района Тамбовской области
Подпрограммы муниципальной программы	«Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Зелёновского сельсовета» (приложение № 4)
Цель муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none">- совершенствование бюджетного процесса в Зелёновском сельсовете;- повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Зелёновского сельсовета;- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Зелёновского сельсовета;- повышение качества управления муниципальными финансами Зелёновского сельсовета;- обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальными образованиями Зелёновского сельсовета
Задачи муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none">- обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в в Зелёновском сельсовете;- эффективное управление муниципальным долгом Зелёновского сельсовета и его оптимизация;- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления;- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельсовета;- обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации	Создание финансовых условий для устойчивого экономического роста и поступления доходов в бюджет Зелёновского сельсовета Сосновского района Тамбовской области; Повышение уровня и качества жизни населения Зелёновского сельсовета; Повышение эффективности финансового управления; Перевод большей части средств бюджета Зелёновского сельсовета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования; Создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета Зелёновского сельсовета
Этапы и сроки реализации программы	2015– 2024 годы
Объёмы и источники финансирования программы	Программа финансируется за счёт средств бюджета сельсовета. Общий объем финансирования за счёт средств бюджета сельсовета 3,5 тыс. рублей, в том числе по годам: - 2015 год – 0,5 тыс. рублей; - 2016 год – 0,5 тыс. рублей; - 2017 год – 0,5 тыс. рублей; - 2018 год – 0,5 тыс. рублей; - 2019 год – 0,5 тыс. рублей; - 2020 год – 0,5 тыс. рублей; - 2021 год – 0,5 тыс. рублей; - 2022 год – 0,0 тыс. рублей; - 2023 год – 0,0 тыс. рублей; - 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Настоящая Программа разработана на основании и в целях дальнейшего развития реформирования системы управления общественными финансами в Зелёновском сельсовете и направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетного процесса и внедрение новых инструментов управления общественными финансами в поселении в целях наращивания доходной базы, повышения качества управления муниципальным долгом, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

Результатом мероприятий, реализуемых в муниципальном образовании, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- ведение реестра расходных обязательств;
- программно-целевые методы бюджетного планирования;
- установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В то же время, несмотря на достигнутые результаты в сфере управления общественными финансами в муниципальном образовании остается ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;
- продолжает применяться раздельное планирование программных и внепрограммных, капитальных и текущих расходов;
- сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов;
- реформирование бюджетной сети осуществляется крайне медленно;
- остается ограниченным опыт внедрения государственных (муниципальных) заданий.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования в условиях адаптации бюджетной системы к сокращению и замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивается актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере муниципальных финансов на период до 2024 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих документах федерального и регионального уровней:

- Бюджетные послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в соответствующих годах;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);
- Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 №208;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проектам федеральных, областных законов о федеральном, областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320);
- Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 310);
- Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года (Закон Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З);
- Программа повышения эффективности бюджетных расходов Тамбовской области на 2011-2013 годы (постановление администрации области от 01.07.2011 № 782).

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления финансами, муниципальным долгом является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Зелёновском сельсовете.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере финансов станут:

- эффективное использование бюджетных ресурсов сельсовета для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения;

- постепенное снижение долговой нагрузки на консолидированный бюджет сельсовета;

- повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности консолидированного бюджета сельсовета;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

- применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами Зелёновского сельсовета.

Цель муниципальной программы - совершенствование бюджетного процесса в Зелёновском сельсовете, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Зелёновского сельсовета, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Зелёновского сельсовета, повышение качества управления муниципальными финансами Зелёновского сельсовета.

Достижение цели муниципальной программы будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

- обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Зелёновском сельсовете;

- эффективное управление муниципальным долгом Зелёновского сельсовета и его оптимизация;

- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления Зелёновского сельсовета;

- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельсовета;

- обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Каждой из указанных задач соответствует отдельная подпрограмма.

Муниципальная программа планируется к реализации в 2015-2024 годах без разделения на этапы.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы

Набор показателей (индикаторов) реализации муниципальной программы сформирован таким образом, чтобы обеспечить охват наиболее значимых результатов муниципальной программы, оптимизацию отчетности и информационных запросов.

Целевые значения показателей (индикаторов) отражают результаты реализации мероприятий муниципальной программы. Рисками, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей (индикаторов), являются:

- политический фактор (изменение приоритетов муниципальной политики в сфере финансов);
- законодательный фактор (изменения в законодательстве Российской Федерации и Тамбовской области, перераспределение расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления);
- экономические факторы (темп инфляции, динамика роста цен и тарифов на товары и услуги).

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности (достижения максимального значения или насыщения), изменения приоритетов муниципальной политики.

Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы и подпрограмм, включенных в состав муниципальной программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации), представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

По итогам реализации муниципальной программы ожидается достижение следующих результатов:

- создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Зелёновского сельсовета;
- долгосрочная сбалансированность бюджета сельсовета, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;
- переход на формирование программного бюджета (на основе муниципальных программ Зелёновского сельсовета).

4. Обобщенная характеристика подпрограмм и мероприятий муниципальной программы

Основные мероприятия муниципальной программы связаны с реализацией задач муниципальной программы, на решение которых направлена данная подпрограмма.

Подпрограмма «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Зелёновского сельсовета» направлена на обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Зелёновского сельсовета.

Основным результатом реализации подпрограммы является повышение эффективности использования бюджетных средств и укрепление финансовой дисциплины.

Решение задач в рамках муниципальной программы будет обеспечиваться комплексом мероприятий, подробное описание которых приведено в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета сельсовета приведено в приложении № 3 к муниципальной программе.

6. Механизмы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий муниципальной программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями муниципальной программы.

Ответственный исполнитель и соисполнитель осуществляют свою деятельность в рамках полномочий, установленных постановлением администрации сельсовета от 25.11.2013 № 62 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Зелёновского сельсовета, их формирования и реализации».

Сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации муниципальной программы, предоставляются соисполнителем ответственному исполнителю (за полугодие) в срок до 10 июля, для подготовки годового отчета - в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений главы администрации района, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о муниципальной программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, степени выполнения мероприятий муниципальной программы.

Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд осуществляется на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, нецелевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.

Приложение № 2
к муниципальной программе Зелёновского сельсовета
Сосновского района «Эффективное управление
финансами и оптимизация муниципального долга» на
2015-2024 годы

Перечень мероприятий муниципальной программы Зелёновского сельсовета «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга» на 2015-2024 годы

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Ожидаемые непосредственные результаты				Объёмы финансирования, тыс. руб.				
		Наименование	Ед. изм.	Годы	Значение	Всего по годам	Област. бюджет	Район. бюджет	Местный бюджет	Внебюджет средства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Подпрограмма «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере Сосновского района»										
Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок	Администрация Зелёновского сельсовета	Соответствие нормативной правовой базы Зелёновского сельсовета в сфере организации внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок требованиям, установленным на федеральном уровне	Да/ нет	2015	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2016	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2017	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2018	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2019	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2020	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2021	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2022	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2023	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2024	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля	Администрация Зелёновского сельсовета	Снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышение эффективности расходования бюджетных средств и укрепление финансовой дисциплины	Да/ Нет	2015	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2016	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2017	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2018	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2019	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2020	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2021	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2022	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2023	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2024	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Организация и осуществление	Администрация Зелёновского	Снижение объемов нарушений	Да/ нет	2015	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2016	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

контроля в сфере закупок	сельсовета	законодательства в сфере закупок, повышение эффективности расходования бюджетных средств		2017	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2018	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2019	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2020	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2021	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2022	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2023	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2024	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Проведение мероприятий по организации взаимодействия с органами, осуществляющими финансовый контроль за использованием средств бюджета сельсовета, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также правоохранительными органами и прокуратурой района	Администрация Зелёновского сельсовета	Повышение качества Контрольной деятельности, снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышение эффективности расходования бюджетных средств и укрепление финансовой дисциплины	Да/нет	2015	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2016	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2017	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2018	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2019	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2020	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2021	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2022	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2023	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2024	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
Итого по подпрограмме:				2015	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2016	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2017	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2018	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2019	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2020	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2021	да	0,5	0,0	0,0	0,5	0,0
				2022	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2023	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				2024	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО по подпрограмме:						3,5	0,0	0,0	3,5	0,0

Приложение № 3
к муниципальной программе Зелёновского сельсовета
Сосновского района «Эффективное управление
финансами и оптимизация муниципального долга»
на 2015-2024 годы

**Ресурсное обеспечение
реализации муниципальной программы Зелёновского сельсовета «Эффективное управление финансами и оптимизация
муниципального долга» на 2014-2024 годы за счет всех источников финансирования**

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Объёмы финансирования, тыс. руб.						
			Годы	Всего	Федеральный бюджет	Област. бюджет	Районн. бюджет	Местный бюджет	Внебюд. средства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа Зелёновского сельсовета	«Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга» на 2014-2020 годы	Администрация Зелёновского сельсовета	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2018	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма муниципальной программы	«Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере Зелёновского сельсовета»	Администрация Зелёновского сельсовета	2015	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2016	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2017	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2018	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2019	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2020	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2021	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0
			2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО по программе:				3,5	0,0	0,0	0,0	3,5	0,0

Приложение № 4
к муниципальной программе
Зелёновского сельсовета
Сосновского района
«Эффективное управление
финансами и оптимизация
муниципального долга»
на 2015-2024 годы

ПОДПРОГРАММА
**«Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере
Зелёновского сельсовета»**

Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация Зелёновского сельсовета Сосновского района Тамбовской области
Цель подпрограммы	Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельсовета (далее – соответственно бюджетное законодательство, внутренний муниципальный финансовый контроль, законодательство о контрактной системе, контроль в сфере закупок)
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержание нормативного правового регулирования организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок на уровне сельсовета; - Совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением бюджетного законодательства при использовании целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов; - Организация и осуществление контроля в сфере закупок; - Организация взаимодействия с иными органами, осуществляющими финансовый контроль за использованием средств бюджета сельсовета, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также правоохранительными органами и прокуратурой района; - Совершенствование информационного обеспечения внутреннего муниципального финансового контроля и расширение доступа к информации о контрольной деятельности Зелёновского сельсовета
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний год реализации	Соответствие нормативной правовой базы Зелёновского сельсовета в сфере организации внутреннего муниципального финансового контроля требованиям, установленным на федеральном уровне - «да»; Соотношение количества проверенных объектов финансового контроля к общему количеству объектов финансового контроля, предусмотренных годовым планом - 100%;
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2015– 2024 годы
Объёмы и источники финансирования подпрограммы	Программа финансируется за счёт средств бюджета сельсовета. Общий объем финансирования за счёт средств бюджета сельсовета 3,5 тыс. рублей, в том числе по годам: - 2015 год – 0,5 тыс. рублей; - 2016 год – 0,5 тыс. рублей;

	- 2017 год – 0,5 тыс. рублей;
	- 2018 год – 0,5 тыс. рублей;
	- 2019 год – 0,5 тыс. рублей;
	- 2020 год – 0,5 тыс. рублей;
	- 2021 год – 0,5 тыс. рублей;
	- 2022 год – 0,0 тыс. рублей;
	- 2023 год – 0,0 тыс. рублей;
	- 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Текущее состояние организации внутреннего муниципального финансового контроля на уровне Зелёновского сельсовета характеризуется рядом устойчивых положительных показателей. Сформирована нормативная правовая база, отвечающая установленным на федеральном уровне требованиям к осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля (до вступления в силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется Зелёновским сельским Советом народных депутатов, контрольные полномочия которого закреплены в Положении, утвержденном решением Зелёновского сельского Совета народных депутатов от 15.03.2017 № 152 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Зелёновском сельсовете» (с изменениями).

Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в плановом режиме в соответствии с Планом проверок (далее - план проведения контрольных мероприятий) на соответствующий год, а также путем проведения внеплановых контрольных мероприятий по заданиям правоохранительных органов и поручениям главы администрации Зелёновского сельсовета.

При неизменной штатной численности депутатов Зелёновского сельского Совета народных депутатов, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль, отмечается рост значений такого базового показателя контрольной деятельности, как количество выявленных нарушений, стабильность в выполнении плана проведения контрольных мероприятий в полном объеме.

Наряду с вышеуказанными факторами (достижениями) в системе внутреннего муниципального финансового контроля сельсовета существуют недостатки и нерешенные проблемы. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющего полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля, а также методы, предмет такого контроля, устанавливающего перечень бюджетных нарушений и мер бюджетного принуждения и административной ответственности за них, расширяющего перечень объектов муниципального финансового контроля, требуется внесение соответствующих изменений в нормативную правовую базу сельсовета в части организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Совершенствования нормативной правовой базы на уровне сельсовета, а также внедрения новых подходов к организации деятельности по осуществлению контроля в сфере закупок требует вступивший в силу с 01.01.2014 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В качестве еще одной проблемы, существенно снижающей эффективность вышеуказанных контрольных функций, отмечается отсутствие комплексного взаимодействия контрольных

органов, функционирующих на уровне сельсовета, что является, безусловно, сдерживающим элементом не только для обеспечения глубины и полноты проводимых контрольных мероприятий, но и, в силу различных полномочий органов, для концентрации общих усилий на решении существующих проблем.

Возможности по повышению результативности внутреннего муниципального финансового контроля существенно снижают ряд факторов (рисков), к которым можно отнести:

- неопределенность сроков внесения изменений в федеральное, областное законодательство в части совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, а также подзаконных нормативных правовых актов федерального, областного уровня, являющихся основанием для внесения соответствующих поправок в нормативно – правовые акты Зелёновского сельсовета;

- возможные отличия окончательного варианта изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части финансового контроля от продекларированных в Проекте федерального закона о финансовом контроле, в том числе в части отсутствия действенных мер воздействия на нарушителей бюджетного законодательства. Данные риски являются неуправляемыми и влияние на их минимизацию со стороны сельсовета не представляется возможным;

- деятельность участников бюджетного процесса на муниципальном уровне, а также районных муниципальных бюджетных и автономных учреждений - получателей субсидий из соответствующего бюджета остается недостаточно прозрачной. Минимизации данного риска будет способствовать внедрение программного комплекса «Бюджет-КС»;

- расширение контрольных полномочий финансового управления района при крайне незначительной численности служащих, осуществляющих контрольные функции в рамках своих основных должностных обязанностей. Управлению данным риском будет способствовать своевременный мониторинг целевых показателей реализации подпрограммы и повышение квалификации муниципальных служащих сельсовета, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Переход к программному бюджету и развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, а также развитие федеральной контрактной системы требуют совершенствования организации и осуществления соответствующих видов контроля. Организация контроля является обязательным элементом управления общественными финансами, поскольку влечет за собой ответственность за качество такого управления перед обществом.

Результативность контроля оказывает существенное влияние на качество принятия органами местного самоуправления решений в сфере управления муниципальными финансами, а также способствует повышению ответственности, прозрачности и подотчетности их деятельности, повышению качества финансового менеджмента, что в конечном итоге оказывает влияние на повышение эффективности использования бюджетных средств (позволяет выявить внутренние резервы и способствует выработке путей предупреждения и устранения нарушений бюджетного законодательства, укреплению финансовой дисциплины).

В связи с чем, приоритетом политики сельсовета в сфере реализации подпрограммы является совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Целью подпрограммы является обеспечение осуществления на районном уровне контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

- поддержание нормативного правового регулирования организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок на районном уровне в актуальном состоянии;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением бюджетного законодательства при использовании целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджету сельсовета финансовым управлением Сосновского района;

- организация и осуществление контроля в сфере закупок;

- организация взаимодействия с иными органами, осуществляющими финансовый контроль за использованием средств бюджета Зелёновского сельсовета, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также правоохранительными органами и прокуратурой района;

- совершенствование информационного обеспечения внутреннего муниципального финансового контроля и расширение доступа к информации о контрольной деятельности Зелёновского сельского Сосевта народных депутатов.

Реализация данной подпрограммы будет осуществляться в течение всего срока реализации программы (2015-2024 годы). В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Система показателей (индикаторов) подпрограммы сформирована по задачам (приложение № 1 к муниципальной программе).

Индикатор задачи «Поддержание нормативного правового регулирования организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок на уровне сельсовета в актуальном состоянии» - соответствие нормативной правовой базы Зелёновского сельсовета в сфере организации внутреннего муниципального финансового контроля требованиям, установленным на федеральном и областном уровне.

Индикаторы задачи «Совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением бюджетного законодательства при использовании целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов» - соотношение количества проверенных объектов финансового контроля к общему количеству объектов финансового контроля, предусмотренных годовым планом;

Индикаторы задачи «Организация и осуществление контроля в сфере закупок» - выполнение плана проверок соблюдения законодательства о контрактной системе; соотношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, к общему числу лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений законодательства о контрактной системе (за исключением жалоб и информации, не принятых к рассмотрению);

Индикатор задачи «Организация взаимодействия с иными органами, осуществляющими финансовый контроль за использованием средств бюджета сельсовета, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также правоохранительными органами и прокуратурой района» - доля соглашений с органами, осуществляющими финансовый контроль и контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, к общему числу разработанных и направленных на согласование проектов таких соглашений (с их последующей актуализацией).

Индикаторы задачи «Совершенствование информационного обеспечения внутреннего муниципального финансового контроля и расширение доступа к информации о контрольной деятельности финансового управления района» - соотношение этапов контрольной деятельности, организация которых осуществляется с использованием автоматизированных информационных систем, к общему числу таких этапов, проведение которых подлежит автоматизации.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- соответствие организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок требованиям федерального законодательства;
- снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, сфере закупок и, как следствие, повышение эффективности расходования бюджетных средств и укрепление финансовой дисциплины.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

Решение задач, поставленных подпрограммой, осуществляется посредством реализации системы следующих основных мероприятий:

1) нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение на уровне сельсовета внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Реализация данного мероприятия предполагает разработку нормативных правовых актов администрации района и финансового управления района в сфере внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок в соответствии с изменениями, вносимыми в федеральное законодательство в части регулирования полномочий соответствующих контрольных органов муниципального уровня;

2) организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках данного направления обеспечивается:

- формирование плана контрольных мероприятий (ревизий, проверок, обследований) на очередной финансовый год;
- осуществление мероприятий по подготовке к проведению контрольного мероприятия;
- осуществление ревизий и проверок использования средств районного бюджета, целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам поселений;
- составление отчетности по результатам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- подготовка аналитических материалов с предложениями по улучшению контрольной деятельности.

Выполнение данного основного мероприятия обеспечит соблюдение требований бюджетного законодательства в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля на муниципальном уровне и будет способствовать снижению объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышению эффективности расходования бюджетных средств и укреплению финансовой дисциплины;

3) организация и осуществление контроля в сфере закупок.

В рамках данного мероприятия обеспечивается:

- формирование планов соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе (далее - плановые проверки);
- осуществление мероприятий по подготовке к проведению плановых проверок;
- проведение плановых проверок;
- организация и проведение внеплановых проверок;
- оформление актов плановых (внеплановых) проверок;
- рассмотрение поступивших в Зелёновский сельсовет жалоб в установленном порядке;
- оформление решений по результатам рассмотрения жалоб;
- подготовка представлений об устранении нарушений законодательства или иных нормативных правовых актов о контрактной системе, осуществление контроля за их исполнением;
- рассмотрение обращений о согласовании принятого заказчиком решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и подготовка соответствующего решения Зелёновского сельского Совета народных депутатов;

- рассмотрение уведомлений заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

- возбуждение административного производства по фактам нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, установленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, рассмотрения жалоб;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере осуществления закупок;

- составление отчетности по результатам контроля в сфере закупок.

Выполнение вышеуказанного комплекса мероприятий обеспечит соблюдение требований законодательства о контрактной системе в части осуществления контроля в сфере закупок и будет способствовать предупреждению нарушения в указанной сфере в будущем;

4) Проведение мероприятий по организации взаимодействия с органами, осуществляющими финансовый контроль за использованием средств бюджета сельсовета, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также правоохранительными органами и прокуратурой района.

Учитывая, что проблема отсутствия взаимодействия органов финансового контроля является одной из основных проблем действующей системы финансового контроля, в рамках данного мероприятия планируется:

- проведение анализа сфер деятельности и объема полномочий органов, осуществляющих финансовый контроль за использованием средств бюджета сельсовета, контроль в сфере закупок соответственно федеральной, областной и муниципальной подчиненности в целях поиска наиболее эффективных сфер взаимодействия (с использованием принципов дифференциации объектов и субъектов контроля, минимизации на уровне соглашений дублирования отдельных контрольных функций, согласования годовых планов осуществления финансового контроля, возможности проведения совместных плановых и внеплановых контрольных мероприятий, использования единых подходов проведения контрольных мероприятий, единых подходов к квалификации нарушений, регламентации осуществления информационного обмена.

Реализация данного мероприятия будет способствовать совершенствованию взаимодействия с вышеуказанными органами, как следствие, снижению объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, повышению эффективности расходования бюджетных средств и укреплению финансовой дисциплины;

5) Внедрение информационного обеспечения внутреннего муниципального финансового контроля и расширение доступа к информации о контрольной деятельности сельсовета.

В рамках данного мероприятия планируется:

- расширение доступа к информации о деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля путем увеличения объема такой информации, находящейся в свободном доступе, и ее конкретизации в рамках единичных контрольных мероприятий.

Реализация данного мероприятия будет способствовать повышению уровня использования автоматизированных информационных систем в контрольной деятельности Зелёновского сельсовета, открытости соответствующей деятельности Зелёновского сельсовета, и, как следствие, снижению объема нарушений и укреплению финансовой дисциплины.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание Зелёновского сельсовета, и не потребует привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

6. Механизмы реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы обеспечивается муниципальными служащими Зелёновского сельсовета с привлечением, в случае необходимости, к участию в контрольных и иных мероприятиях депутатов Зелёновского сельского Совета народных депутатов.